

Sprawozdanie z przebiegu i wyniki konsultacji społecznych, na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030



maj 2022

Fundacja Inicjatyw Menedżerskich, ul. Żołnierzy Niepodległej 5/7, 20-078 Lublin
tel./fax: (+48) 81 532 14 25 ; tel.: (+48) 81 441 33 44 ; email: biuro@fim.org.pl

www.fim.org.pl

NIP: 712-308-96-56 KRS: 0000290822

Organ rejestrujący: Sąd Rejonowy Lublin – Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku,
VI Wydział Gospodarczy – Krajowy Rejestr Sądowy

1. Podstawa prawna

Konsultacje społeczne zrealizowano w procesie tworzenia Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030. Celem konsultacji społecznych było zebranie opinii na temat planowanych kierunków rozwoju w jakich powinna zmierzać gmina oraz zapewnienie możliwości udziału lokalnych interesariuszy w procesie przygotowania dokumentu.

Proces konsultacji został przeprowadzony w szczególności na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. 2022 r. poz. 559) art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1057) oraz w związku z uchwałą nr X/56/2015 Rady Gminy Konopnica z dnia 15 czerwca 2015 r. w sprawie procedury określającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Konopnica oraz w nawiązaniu do Zarządzenia nr 88 Wójta Gminy Konopnica w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznej projektu Strategii Rozwoju Gminy Konopnica na lata 2021-2030 z dnia 1 kwietnia 2022 r.

2. Termin i forma konsultacji

Zgodnie z wymogami ustawowymi proces konsultacji trwał 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o rozpoczęciu konsultacji. Konsultacje odbyły się w terminie od dnia 13.04.2022 r. do dnia 17.05.2022 r. W tym czasie każdy mieszkaniec i interesariusz mógł przesłać (za pośrednictwem formularza do zgłaszania uwag dostępnego na stronach internetowych lub w formie papierowej) swoje uwagi do dokumentu. Konsultacje przeprowadzono w formie:

a) pisemnej poprzez złożenie opinii i uwag (osobiście, pocztą itp.) na podstawie formularza dostępnego w Urzędzie Gminy Konopnica, Punkt Obsługi Klienta, Kozubszczyzna 127A, 21-030 Motycz lub formularza dostępnego na stronie konopnica.eu złożonego za pośrednictwem poczty elektronicznej, adres promocja@konopnica.eu

b) bezpośredniego spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych oraz mieszkańcami.

Wszelkie informacje na temat konsultacji społecznych opublikowano na stronie internetowej www.konopnica.eu zakładka Strategia Rozwoju Gminy, w Biuletynie Informacji Publicznej zakładka Strategia Rozwoju Gminy oraz w Urzędzie Gminy Konopnica Punkt Obsługi Klienta, Kozubszczyzna 127A.

3. Interesariusze konsultacji

Konsultacje prowadzono w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Konsultacje stanowiły otwarty proces dialogu władz samorządowych z mieszkańcami i innymi interesariuszami, mający na celu podjęcie optymalnych decyzji w zakresie rozwoju obszaru funkcjonalnego.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030 był również przekazany drogą pisemną i elektroniczną podmiotom, które ze względu na zakres tematyczny lub terytorialny mogły być zainteresowane jego treścią.

W toku konsultacji, uwagi do treści dokumentu wpłynęły z Urzędu Gminy Jastków. W dniu 25.04.2022 r. do Urzędu Gminy Konopnica wpłynęło również pismo z Urzędu Gminy Lublin informujące o braku uwag do dokumentu, ze wskazaniem punktów stykowych wobec Strategii Lublin 2030. Rozwój zrównoważonej mobilności, ochrona środowiska i energetyka to obszary mogące stanowić element wspólnego rozwoju Lubelskiego Obszaru Metropolitalnego.

4. Otwarte spotkanie konsultacyjne

Otwarte spotkanie konsultacyjne odbyło się 16 maja 2022 r. w godz. 16:00-18:00 w Sali konferencyjnej Urzędu Gminy Konopnica, Kozubszczyzna 127A. Spotkanie pod przewodnictwem Wójta Gminy Konopnica – Mirosława Żydka,

zostało zorganizowane w związku z konsultacjami społecznymi projektu Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030. Celem konsultacji społecznych było zebranie opinii na temat planowanych kierunków rozwoju w jakich powinna zmierzać gmina oraz zapewnienie możliwości udziału lokalnych interesariuszy w procesie przygotowania dokumentu.

Podczas spotkania, przedstawiciel Fundacji Inicjatyw Menedżerskich, jako podmiotu eksperckiego opracowującego projekt Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030 przedstawił prezentację dotyczącą zakresu rzeczowego dokumentu strategicznego oraz procesu jego przygotowania. Zaprezentowano cele strategiczne, operacyjne oraz kierunki rozwoju zawarte w projekcie Strategii.

Mieszkańcy mieli możliwość nie tylko zapoznania się z koncepcją rozwoju gminy, ale również zadawania pytań w zakresie przedstawionych w dokumencie rozwiązań oraz zgłoszenia swoich propozycji w formie dyskusji. Mieszkańcy Gminy Konopnica wykazali się znaczącą aktywnością w prowadzonej dyskusji. Najważniejsze z przedstawionych uwag dotyczyły uszczegółowienia poszczególnych kierunków działań lub uzupełnienia celów strategicznych o kierunki działań, które nie zostały zidentyfikowane na początkowym etapie prac. Dokument Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030 został uzupełniony zgodnie z sugestiami mieszkańców i lokalnych interesariuszy.

5. Uwagi w formie pisemnej

W ramach prowadzonego procesu zbierania uwag mieszkańców i interesariuszy w formie pisemnej, w terminie konsultacji do Urzędu Gminy Konopnica wpłynęły uwagi do Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030. Ich zakres i treść wskazana jest w tabeli zamieszczonej poniżej. Uwagi, które zostały przedstawione w formie pisemnej miały przede wszystkim charakter techniczno-redakcyjny. Wszystkie uwagi zostały uwzględnione i wprowadzono niezbędne poprawki w dokumencie strategicznym.

Strategia Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Nr strony	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Ustosunkowanie do uwagi i uzasadnienie
1.	Diagnoza	4	Prosimy o uwzględnienie Gminy Kamionka (Partnera Porozumienia LOM)	Gmina Kamionka jest Partnerem Porozumienia LOM.	Uwzględniono
2.	Diagnoza	9	Proponujemy uzupełnić tytuł tabeli nr 3 Wskaźnik obciążenia demograficznego osobami ...(starszymi)...	Należy uzupełnić diagnozowaną grupę.	Uwzględniono
3.	Diagnoza	11	Proponujemy zamienić w ostatnim wersie - największa ilość na największą "liczbę"	Ze względu na to, że kwestia dotyczy dzieci, bardziej trafnym wydaje się użycie sformułowania „liczba” dzieci.	Uwzględniono
4.	Diagnoza	15	Proponujemy uzupełnić pkt 3.1 Analiza liczby osóbpracujących..."wskazuje"	Bardziej czytelne przedstawienie sytuacji.	Uwzględniono

5.	Diagnoza	41	Proponujemy rozważenie uzupełnienia opisu o Porozumienie Bystrzyca	Wydaje się istotnym uwzględnienie także Porozumienia Bystrzyca jako jednego z ważnych w zakresie współpracy międzygminnej.	Uwzględniono
6.	Strategia	17	Słabe strony - proponujemy rozważyć połączenie zagadnień związanych z terenami inwestycyjnymi (pkt 7 i 10)	Wydaje się, że punkty są zdublowane.	Uwzględniono
7.	Strategia	20	Proponujemy doprecyzować ...usług "spędzania" wolnego czasu	Należy uzupełnić usługi <u>spędzania</u> wolnego czasu.	Uwzględniono
8.	Strategia	25	Proponujemy podporządkować np. pkt 5, 6, 8 - podpunktowi 7 Ochrona powietrza i łagodzenie zmian klimatu	Wydaje się, że wszystkie zagadnienia mieszczą się w bardziej ogólnym punkcie nr 7, ponadto ciężko zrealizować działanie ochrony powietrza bez wyspecyfikowania w jaki sposób	Uwzględniono
9.	Strategia	39	SRWL do r. 2030 - proponujemy usunąć powtórzenie...W strategii przyjęto model rozwoju stymulowany...	Ponowne przywołanie tematu.	Uwzględniono
10.	Strategia	47	Pkt 13. - 2 akapit - proponujemy zamienić słowo Partnerstwa na problemy Gminy	Wydaje się, że kwestia dotyczy Gminy	Uwzględniono
11.	Strategia	48	2 akapit – proponujemy zapis...zamieszczone na stronach gminy (bez poszczególnych	Wyniki konsultacji publikowane są na stronie gminy opracowującej Strategię.	Uwzględniono

			gmin)		
12.	Strategia, rozdział 4 – Synteza diagnozy – najważniejsze wnioski	13	Zmiana nazwy Stary Las na Stary Gaj	Kompleks leśny o nazwie Stary Gaj	Uwzględniono
13.	Strategia, rozdział 4 – Synteza diagnozy – najważniejsze wnioski	16	Jest: Miejsce zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu gminy jest Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych zlokalizowany w Beżycach. Winno być: Miejsce zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu gminy są instalacje komunalne.	Odpady zbierane z terenów nieruchomości zamieszkałych (zmieszane odpady komunalne oraz selektywnie zebrane) trafiają do instalacji komunalnych m. in. do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Beżycach. W 2020 roku zmieszane odpady komunalne odebrane od mieszkańców trafiły w całości do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Beżycach. Zmieszane odpady komunalne z terenów niezamieszkałych (indywidualne umowy) trafiły do ZZOK Beżyce oraz MZC Włodawa (Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie). W 2021 r. odpady zmieszane trafiły do ZZOK Beżyce, MZC Włodawa i KOM-EKO Lublin dlatego też wygodniej jest posługiwać się pojęciem ogólnym – „instalacji komunalnych”. Nomenklatura ta używana w ustawie o	Uwzględniono

				utrzymaniu czystości i porządku w gminach.	
14.	Strategia, rozdział 7. Wizja, cele operacyjne i kierunki działań	26	C.O. 3.3. pkt. 4 (...) poprzez wprowadzenie ulotek informacyjnych do nakazów podatkowych.	Wielu mieszkańców nie uświadamia sobie faktu przekazywania % podatku do danej gminy.	Częściowo uwzględniono poprzez edycję i uzupełnienie istniejących zapisów.
15.	Strategia, rozdział 7. Wizja, cele operacyjne i kierunki działań	24	C.O. 1.3. Wsparcie systemu edukacji i opieki nad dziećmi. Dodać: Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Motyczu	W związku z rosnącą liczbą dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Motyczu, mieszkańcy-rodzice dzieci wraz z Dyrektorem Szkoły zwracają się z prośbą o rozważenie możliwości oraz przeanalizowanie potrzeby rozbudowy Szkoły Podstawowej w Motyczu (...) w najbliższym rozpoczynającym się we wrześniu roku szkolnym 2022/2023, liczba dzieci uczęszczających będzie wynosić ponad 300.	Częściowo uwzględniono poprzez edycję i uzupełnienie istniejących zapisów.
16.	Strategia	28	Zmiana załącznika graficznego.	DP straciła kategorię. Obecnie DG	Uwzględniono
17.	Strategia	31	Zmiana załącznika graficznego.	DP straciła kategorię. Obecnie DG	Uwzględniono
18.	Strategia	28 i 31	Zmienić lokalizację Stacji Motycz Leśny	-	Uwzględniono
19.	Strategia – analiza	17	Uzupełnić dodatkowy punkt – niedostosowanie planów miejscowych	Aby uzbrajać tereny inwestycyjne trzeba wyjść od genezy mpzp i odpowiednio je kształtować w	Uwaga nieuwzględniona.

	SWOT-słabe strony		do potrzeb realizacji inwestycji w tym mieszkaniowych wielorodzinnych	zależności od potrzeb czy to inwestora czy gminy	Przeprowadzona diagnoza nie wykazała przedstawionej „słabej strony”.
20.	Strategia – analiza SWOT-słabe strony	17	Uzupełnić dodatkowy punkt – niedostatecznie rozwinięta polityka urbanistyczna	łączy się to z kilkoma punktami w analizie lecz ma charakter generalny.	Uwaga nieuwzględniona. Przeprowadzona diagnoza nie wykazała przedstawionej „słabej strony”.
21.	Strategia – analiza SWOT-słabe strony	17	Dopisać do punktu „brak wydzielonych i uzbrojonych terenów pod inwestycje przemysłowo-usługowe” i mieszkaniowych jedno i wielorodzinne	Warto również zwrócić uwagę na fakt braku takiego zapisu generalnie.	Uwaga nieuwzględniona. Przeprowadzona diagnoza nie wykazała przedstawionej „słabej strony”.
22.	Strategia – analiza SWOT-słabe strony	17	-dopisać „przepisy prawa wymienione w programie Polski Ład”	Zapisy, o których mowa i wielość ich interpretacji i mnogość zmian generują niebezpieczeństwo dla JST.	Uwaga nieuwzględniona. Przeprowadzona diagnoza nie wykazała przedstawionego „zagrożenia”.

23.	Strategia – analiza SWOT- zagrożenia	17	-dopisać "brak jednolitego podejścia do zmian mpzp"	Plany miejscowe to podstawa rozwoju każdej z JST.	Uwaga nieuwzględniona. Przeprowadzona diagnoza nie wykazała przedstawionego „zagrożenia”.
24.	Strategia – analiza SWOT- zagrożenia	17	-dopisać do „emigracja ludzi młodych...” i brak pomysłu/oferty na ściąganie młodych małżeństw do gminy	Jest to bardzo duże zagrożenie – warto przygotować ofertę dla młodych ludzi, żeby chcieli tu zamieszkać – po pierwsze oferta mieszkaniowa, po drugie rozwiązania komunikacyjne (dojazd do pracy nawet w Lublinie), po trzecie nowe miejsca pracy a tym samym teren inwestycyjne i inwestorzy (mpzp).	Uwaga nieuwzględniona. W Analizie SWOT Szanse dopisano dodatkowy punkt „Stworzenie zachęcającej oferty dla ludzi młodych”.
25.	Strategia – Cel 1 - tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy	22	-dopisać na stronie 24 w punkcie 1.4 – tworzenie nowych planów miejscowych dostosowanych do potrzeb inwestora	W tym punkcie zabrakło najważniejszego a mianowicie nowych mpzp, PUP nie stworzy nowych miejsc pracy a tym bardziej atrakcyjnych.	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga nie znajduje uzasadnienia w niniejszej części Strategii.
26.	Strategia – Cel 3 – Organizacja i	22	Zmienić na stronie 26 w punkcie 3.4 zapis z „Przygotowanie Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla	Przygotowanie MPZP dla całego obszaru mija się z celem, jest długotrwałe i kosztowne – należy Plany Miejscowe przygotować pod daną funkcję	Uwaga nieuwzględniona. Wymieniony punkt

	uporządkowa nie planowania przestrzenneg o		obszaru całej Gminy Konopnica” na Przygotowanie koncepcji Planów Miejscowych pod kątem funkcji ukierunkowanej na danego inwestora”	a nie pod wyścig kto ma najwięcej terenu objętych mpzp.	został zmieniony podczas konsultacji na „Przeanalizowanie aktualności studium pod kątem zgłaszanych faktycznych potrzeb inwestora”
27.	Strategia – Cel 3 – Organizacja i uporządkowa nie planowania przestrzenneg o	22	- na stronie 26 w punkcie 3.4 – usprawnienie procedur w zakresie wydawania warunków zabudowy	Jak to się ma do punktu powyżej – gdy ma się plany obowiązujące to nie potrzeba DWZ – w mojej ocenie projekty DWZ należy zlecać na zewnątrz w taki sposób aby max 2 tyg. Mieć projekt DWZ.	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga ma charakter komentarza.
28.	Strategia – tabela punkt Cel 3.5a	7	Uzupełnić zapis : Współpraca z inwestorami w sprawie opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	Plany miejscowe powinny być opracowywane pod kątem konkretnych funkcji w uzgodnieniu z inwestorem, a efektem wprowadzenia mpzppowinny być nowe inwestycje/nowi inwestorzy/podatki, nowe miejsca pracy.	Uwaga nieuwzględniona. Tabela zawiera zapisy ze Strategii Rozwoju Gminy Konopnicana lata 2016 – 2023.

29.	Strategia – tabela - 3 Sprawna i nowoczesna gmina	37	Powierzchnia obszaru gminy objęta planem zagospodarowania przestrzennego – uzupełnić procent % powierzchni objętej planem w stosunku do całości terenu.	Warto pokazać % terenu objętego mpzp.	Uwaga nieuwzględniona. Wybrany wskaźnik ma charakter mierzalny i jest określony w km2.
30.	Inne uwagi	-	W „Genezie” warto zwrócić uwagę na nieścisłości i niewystarczające pozyskiwanie funduszy zewnętrznych przez Gminę w szczególności przeznaczonych na Obszary Wiejskie – w 2020 r. średnia podawana przez GUS, na gminy wiejskie w kraju to 29,4% natomiast z materiału przedstawionego przez wykonawcę pokazana jest statystyka z której wynika średnia ok. 9,5% na Gminę Konopnica. Warto również zwrócić uwagę na fakt przedstawienia w 2020 r. ilości porad ambulatoryjnych w województwie 9,3 na jednego mieszkańca, natomiast z materiału przedstawionego przez Gminę wynika 1,5 na jednego mieszkańca i stwierdzenie, że „w ocenie mieszkańców podstawowa opieka zdrowotna jest świadczona w wystarczającym zakresie” – niestety na te słowa nie ma potwierdzenia w materiale.		Uwaga ma charakter komentarza. Nie uwzględniono.

6. Podsumowanie

Niniejsze sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające również ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, zostało przygotowywane zgodnie z Uchwałą X/56/2015 Rady Gminy Konopnica z dnia 15 czerwca 2015 r. w sprawie procedury określającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych

z mieszkańcami Gminy Konopnica, w terminie 30 dni od zakończenia procesu konsultacyjnego i zamieszczone na stronie internetowej Gminy Konopnica.

Cały proces pozwolił na zaangażowanie różnych grup społecznych w Strategii Rozwoju Gminy Konopnica do roku 2030, co jest również zapowiedzią pełnej współpracy z mieszkańcami i interesariuszami na etapie wdrażania strategii i realizacji poszczególnych inwestycji.