

**Wieloletni program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z
dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
na lata 2015 – 2018**

ROZDZIAŁ I: WPROWADZENIE

§ 1

Nadrzędnym celem przyświecającym uchwaleniu Wieloletniego Planu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi jest wzmocnienie społeczeństwa obywatelskiego, dialogu społecznego oraz zwiększenie roli partycypacji obywateli i tworzonych przez nich wspólnot w życiu publicznym.

§ 2

Niniejszy dokument powstał w ramach projektu zatytułowanego „Nowoczesne standardy drogą do efektywnej współpracy administracji i organizacji samorządowych” realizowanego w Gminie Konopnica w okresie od maja 2014 do marca 2015 przy wsparciu Fundacji Inicjatyw Menedżerskich w Lublinie w ramach projektu EFS PO KL, Priorytet V, Działanie 5.4., Poddziałanie 5.4.

§ 3

Konsultacje programu prowadzone były zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 4

Program wyznacza w sposób ogólny kierunki współpracy na lata 2015-2018 i w sposób ramowy określa zagadnienia:

- a) cele, formy i zasady współpracy organów gminy z organizacjami,
- b) okres i sposób realizacji programu,
- c) sposób oceny realizacji programu,
- d) informację o przebiegu konsultacji, trybie powoływania i zasadach działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 5

Szczegółowy sposób realizacji zadań określonych w Programie będzie każdorazowo określany w Rocznych programach współpracy gminy z organizacjami Pozarządowymi.

ROZDZIAŁ II: UŻYTE OKREŚLENIA I SKRÓTY

§ 6

Ilekroć w niniejszym tekście mowa jest o:

- a) **programie** – należy przez to rozumieć „Wieloletni program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2015 – 2018”;
- b) **programie rocznym** - należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”;
- c) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z późniejszymi zmianami (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.);
- d) **organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj.:
 - a. niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i nie działające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia,
 - b. osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - c. stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - d. spółdzielnie socjalne,
 - e. spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;
- e) **organach gminy** – należy przez to rozumieć należy przez to rozumieć Radę Gminy Konopnica wraz z komisjami i Wójta Gminy Konopnica;
- f) **Radzie Gminy** – należy przez to rozumieć Radę Gminy Konopnica;
- g) **Wójcie** – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Konopnica;
- h) **gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Konopnica;

- i) **grupie nieformalnej** – należy przez to rozumieć dobrowolną, spontaniczną, tworzoną na bazie więzów nieformalnych organizację obywatelską.

ROZDZIAŁ III: ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 7

Współpraca gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- a) **efektywności** oznaczającej, że zarówno wzajemne relacje, jak i realizacja wyznaczonych zadań opiera się na wspólnie wypracowanych standardach, zmierzających do wysokiej jakości i optymalizacji kosztów;
- b) **pomocniczości** oznaczającej, że następować będzie przekazywanie realizacji zadań publicznych lokalnym organizacjom pozarządowym tak, aby wzmacniać obywateli i ich wspólnoty, a wypracowane rozwiązania będą uwzględniały opinie dostawców i odbiorców usług publicznych;
- c) **jawności** oznaczającej, że informacje o każdym etapie tworzenia i realizacji polityk publicznych, strategii i programów są powszechnie dostępne, w jednym czasie dla wszystkich podmiotów, zaś zarówno administracja, jak i organizacje pozarządowe dbają o dobry przepływ informacji dotyczących podejmowanych przez siebie działań;
- d) **suwerenności stron** oznaczającej, że uczestnicy współpracy szanując wzajemnie swoją odrębność dobrowolnie i aktywnie angażują się w prace nad diagnozą lokalnych problemów, tworzeniem strategii i programów; w tym celu samorząd zapewnia swobodny udział we wszelkiego rodzaju konsultacjach oraz tworzy bezpieczne warunki do wyrażania niezależnych opinii i formułowania własnego stanowiska przez obywateli organizacje pozarządowe;
- e) **uczciwej konkurencji** oznaczającej, że rekrutacja chętnych do współtworzenia polityk publicznych, strategii i programów oraz realizacji zadań publicznych i partnerstwa z administracją odbywa się na podstawie ustalonych i powszechnie dostępnych zasad i kryteriów;
- f) **partnerstwa** oznaczającej równość głosu i opinii formułowanych przez każdego z uczestników programu;
- g) **równości szans** oznaczającej, że tworzone polityki publiczne, strategie i programy oraz warunki ich realizacji stwarzają równe szanse wszystkim obywatelom i podmiotom ich reprezentującym,
- h) **korzyści publicznej** oznaczającej pierwszeństwo w dostępie do środków programu dla zadań, których pozytywne skutki będą dotyczyły możliwie szerokiego grona mieszkańców gminy lub które w inny sposób będą realizować ważną korzyść publiczną.

ROZDZIAŁ IV: CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

§ 8

Celem głównym programu jest kształtowanie lokalnego ładu społecznego poprzez budowanie skutecznego partnerstwa gminy z organizacjami i innymi podmiotami, służącego rozwojowi gminy i jej mieszkańców, a także lepszemu diagnozowaniu i zaspokajaniu potrzeb lokalnej społeczności oraz zwiększeniu roli partycypacji obywatelskiej w kształtowaniu lokalnych polityk.

§ 9

Cel główny realizowany będzie w trzech płaszczyznach:

1. Współpraca z organizacjami przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań, a w szczególności:
 - a. Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań
 - b. Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć
2. Współpraca z organizacjami w zakresie realizacji zadań publicznych, a w szczególności:
 - a. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych
 - b. Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych
3. Dbłość o infrastrukturę współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności, a w szczególności:
 - a. System wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych
 - b. Partnerstwa lokalne

§ 10

Cele szczegółowe w poszczególnych płaszczyznach oraz sposoby ich realizacji będą określone każdorazowo w programie rocznym współpracy z organizacjami pozarządowymi.

ROZDZIAŁ V: ZAKRES PODMIOTOWY

§ 11

Podmiotami programu są, z jednej strony organy gminy, a z drugiej organizacje.

§ 12

W realizacji programu po stronie gminy uczestniczą:

- a) Rada Gminy – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy,
- b) Wójt – w zakresie realizacji tej polityki, podejmowania współpracy z organizacjami, dysponowania środkami w ramach budżetu, decydowania o przyznaniu dotacji i innych form pomocy poszczególnym organizacjom w ramach priorytetów ustalonych przez Radę Gminy,
- c) poszczególne referaty i jednostki organizacyjne – w ramach powierzonych im zadań.

§ 13

W realizacji programu po stronie organizacji uczestniczą:

- a) organizacje – w zakresie realizacji programu;
- b) obywatele – w szczególności w zakresie udziału w konsultacjach i opiniowaniu.

ROZDZIAŁ VI: FORMY WSPÓŁPRACY

§ 14

W ramach programu organizacje mogą skorzystać, w miarę dostępnych środków i zasobów finansowych, rzeczowych i osobowych gminy, w zakresach określonych w Rocznym programie, z następujących form wsparcia ich działalności:

1. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych, a w szczególności:
 - a) Powierzenie realizacji zadania publicznego,
 - b) Wsparcie realizacji zadania publicznego,
 - c) Zakup usług,
 - d) Przyjmowanie wniosków o realizację zadania publicznego, z pominięciem otwartego konkursu ofert (na podstawie art. 19a Ustawy),
 - e) Przyjmowanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłaszanego z inicjatywy organizacji (na podstawie art. 12 Ustawy),
 - f) Stosowanie regrantingu zgodnie z art. 16 ust. 7 Ustawy,
 - g) Przyjmowanie ofert wspólnych organizacji pozarządowych na realizację zadania publicznego,
 - h) Podzlecenie zadań w ramach umowy na realizację zadania publicznego (na podstawie art. 16, ust. 7 Ustawy),
 - i) Ogłaszanie konkursów na podstawie art. 13 ust. 5 Ustawy (wraz ze złożeniem projektu budżetu),
 - j) Zlecenie organizacji pozarządowej obsługi konkursu (na podstawie art. 11 ust. 2a Ustawy),
2. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych m.in. poprzez:
 - a) Udostępnianie zasobów samorządu do realizacji zadania publicznego,
 - b) Udostępnianie infrastruktury promocyjnej w realizacji zadań publicznych,
 - c) Wykorzystywanie sieci kontaktów samorządu w celu realizacji zadania publicznego,
 - d) Pomoc merytoryczna ze strony gminy w trakcie realizacji zadania publicznego,
 - e) Współpraca w ramach zespołów koordynujących/monitorujących realizację zadań publicznych,
3. Partnerstwa projektowe w realizacji zadań publicznych,
4. Wsparcie inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych, w różnych formach, w tym m.in.:

- a) Wsparcie szkoleniowo–doradcze w zakresie rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich,
- b) Wsparcie animacyjne i informacyjno-promocyjne,
- c) Pomoc w integrowaniu osób i grup podejmujących inicjatywy obywatelskie,
- d) Zlecenie zadań w obszarze utworzenia ośrodka wspierania organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich,
- e) Zlecenie zadań publicznych w oparciu o inicjatywę lokalną,
- f) Udział w partnerstwach lokalnych,
- g) Udzielanie pożyczek i poręczeń organizacjom,
- h) Udzielanie dotacji na wkłady własne.

§ 16

Powierzenie i wspieranie realizacji zadań odbywa się na następujących zasadach:

1. Organizacje mogą otrzymywać dotacje na realizację powierzonych zadań publicznych, będących w zakresie zadań samorządu gminnego, lub na wsparcie realizacji takich zadań w trybie art. 11 – 18 ustawy.
2. Na podstawie projektu uchwały Rady Gminy w sprawie budżetu powiatu na dany rok Wójt określa:
 - a) rodzaje zadań publicznych przewidzianych do zlecenia;
 - b) formę zlecenia realizacji zadań;
 - c) wysokość środków na poszczególne zadania.
3. Preferowaną formą zlecenia realizacji zadań publicznych przez organizacje jest forma konkursowa. W szczególności winna być zachowana w odniesieniu do zadań z zakresu kultury, turystyki, ekologii, aktywnego wypoczynku, kultury fizycznej, sportu i rekreacji, profilaktyki, ochrony zdrowia i pomocy społecznej, edukacji i oświaty oraz działalności wspomagającej organizacje i popularyzacji i organizacji wolontariatu.
4. Konkursy na realizację zadań publicznych gminy organizowane są przez właściwe jednostki organizacyjne odpowiedzialne za realizację tych zadań.
5. Powierzenie zadań odbywa się w oparciu o standard wypracowany w środowisku lokalnym.

§ 17

Szczegółowe procedury współpracy w pozostałych obszarach określonych w programie określone zostaną w drodze zarządzeń wójta lub, w przypadkach przewidzianych w Ustawie, w drodze uchwał Rady Gminy.

ROZDZIAŁ VII: KOMISJA KONKURSOWA

§ 18

1. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Wójta.
2. W skład komisji wchodzi:
 - a) przedstawiciele Urzędu Gminy Konopnica;
 - b) przedstawiciele organizacji;
 - c) w komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
3. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe ustawy oraz zasady: pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
4. Szczegółowy tryb pracy Komisji określa zarządzenie Wójta.
5. Roczny program współpracy może zawierać inne szczegółowe postanowienia regulujące sposób działania komisji konkursowej.

ROZDZIAŁ VIII: OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 19

Program obejmuje działania, które realizowane będą w okresie od 1 stycznia 2015 do 31 grudnia 2018 roku.

ROZDZIAŁ IX: SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 20

Szczegółowy sposób realizacji programu w konkretnych płaszczyznach zawarty jest w kolejnych rocznych programach współpracy.

ROZDZIAŁ X: WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 21

Środki finansowe przeznaczone na realizację programu określone zostaną w uchwale budżetowej Rady Gminy na dany rok.